



СЪЮЗ НА ВЕТЕРИНАРНИТЕ ЛЕКАРИ В БЪЛГАРИЯ

UNION OF VETERINARIANS IN BULGARIA

1360, гр.СОФИЯ
Ул."Адам Мицкевич" 1

E-Mail: uvb@abv.bg

тел.: 073/ 882824
факс: 073/ 881075

Адрес за кореспонденция: 1606, гр.София, бул."П.Славейков" 15 А

Изм.№ П – 05 от 02.09.2009г.

ДО
МИНИСТЪРА НА
ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
БУЛ. "ХР. БОТЕВ" 55
1040, ГР.СОФИЯ

КОПИЕ: ДО

МИНИСТЪРА НА ФИНАНСИТЕ
РЕСОРЕН ВИЦЕПРЕМИЕР
УЛ."Г.С.РАКОВСКИ" 102
1040, ГР.СОФИЯ

КОПИЕ: ДО

ГЕН.ДИРЕКТОР НА НВМС
БУЛ."П.СЛАВЕЙКОВ"15А
1606, ГР.СОФИЯ

УВЕДОМИТЕЛНО ПИСМО

**ОТ Д-Р МИХАИЛ БАЩАВЕЛОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
СЪЮЗА НА ВЕТЕРИНАРНИТЕ ЛЕКАРИ В БЪЛГАРИЯ**

ОТНОСНО: Необходимостта от промени в схемата на възлагането, изпълнението и финансирането на дейностите по "Изпълнение на мерките по програмите за надзор и ликвидиране на болестите по животните и Държавната профилактична програма (ДПП) в РБългария", под контрола на компетентния орган – Националната ветеринарномедицинска служба (НВМС)

УВАЖЕМИ Г-Н МИНИСТЪР,

Представявам неправителствена организация Съюз на ветеринарните лекари в България (СВЛБ), с повече от 100 годишна история, която е член на Европейската и на Световната федерация на ветеринарните лекари. В нашия съюз членуват повече от 2 300 ветеринарни лекари, които практикуват професията ветеринарен лекар в цялото и многообразие – в държавната ветеринарна служба, във висшите и средните учебни заведения, в научните институти и лаборатории, в производството и търговията с лекарства и биопродукти, във ветеринарната практика, в производството на храни и пенсионирани ветеринарни лекари. Членството на ветеринарни лекари в СВЛБ е доброволно и всички, които приемат устава на Съюза, Кодекса за професионална етика и плащат редовно членски внос, могат да станат негови членове.

УВАЖЕМИ Г-Н МИНИСТЪР, през 1997г. с промяна на ПМС № 240/1992г. – чл.2 "а", бе извършена "приватизация" на ветеринарномедицинската дейност, като бяха закрити държавните ветеринарни участъци (ДВУ) и дейността в новите ветеринарни участъци (ВУ), които на **01.01.2009г. са 998 бр.** по профилактиката на болестите и лечението на животни, беше предоставена на регистрирани по съответен законов ред частно практикуващи ветеринарни лекари (GP).

ВУ са сформирани на териториален принцип, от едно или няколко селища в рамките на

една община. В тях могат да се регистрират и да упражняват ветеринарна практика, неограничен брой ветеринарни лекари, като с един или няколко от тях директорите на Регионалните ветеринарномедицински служби (териториални дирекции на НВМС), които са компетентния държавен орган по смисъла на Закона за ветеринарномедицинската дейност, ежегодно сключват договори за изпълнение на мерките по Държавната профилактична програма (ДПП) и програмите за надзор на болестите по животните.

За изпълнение на тези дейности, на основание на сключените договори, практикуващите ветеринарни лекари получават възнаграждение по договорени цени, като финансовия разход е за сметка на държавния бюджет. От 01.01.2009г. цените за тези дейности се договарят между ръководството на съсловната организация на практикуващите ветеринарни лекари – Български ветеринарен съюз (БВС) и министъра на земеделието и храните чрез подписването на т.н. “Годишен рамков договор”(ГРД). БВС е създаден през 2008г. на основание на Закона за съсловната организация на ветеринарните лекари в България (ДВ.бр.84 от 19.10.2007г.).

Това не е Съюза (СВЛБ), който аз представлявам.

Какви са фактите за действително направените разходи за тази дейност (изплатени на практикуващите ветеринарни лекари) през последните 6 години (2003г. – 2008г.)? През този период от време цените се определяха от ген.директор на НВМС, а финансовия разход беше включен в бюджетната рамка на службата за съответната бюджетна година:

ОБЩО за 6 год. лева	2003г. лева	2004г. лева	2005г. лева	2006г. лева	2007г. лева	2008г. лева
27 236709	3 061015	3 658892	3 887226	4 338986	5 997272	6 293318

В края на 2008г. на основание чл. 46 ”а” от Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВД) е подписан годишен рамков договор № РД 50-267 от 08.12.2008г. за 2009г. между председателя на Националния съвет на Български ветеринарен съюз и Министъра на Земеделието и храните „За финансиране и условията и реда за изпълнение на мерките по програмите за надзор и ликвидиране на болестите по животните и ДПП за 2009г.” Договорена е сума от **18 млн.лв.**, което прави средно по 18 000лв. годишно (по 1500лв. месечно) за един ВУ.

В Годишният рамков договор е посочено, че финансовите средства са целеви и са предназначени за практикуващите ветеринарни лекари и не могат да бъдат пренасочвани за други разходи на НВМС. **Въпреки това в бюджета на НВМС за 2009 г. няма предвидени целеви средства за обезпечаването на този договор.** Контрола по изпълнението на договорените дейности и разхода на бюджетните средства е възложен на НВМС.

Към настоящия момент за първите шест месеца на 2009г., за изпълнението на ДПП на базата на сключените договори, НВМС е изплатила **7 724 008 лв.** Изплатените финансови средства са за сметка на бюджета на НВМС за 2009г., независимо от факта, че в бюджета на МЗХ /като целеви средства за НВМС/ те не са предвидени. Това е непосилен финансов разход за НВМС, и ако Вие г-н Министър не преразпределите средства за нуждите на службата, тя не е в състояние да плати направени вече разходи, текущите и бъдещите за 2009г., което поставя под въпрос изпълнението на дейностите по контрола на здравето на животните и безопасността на храните от животински произход. Нашето мнение, е че това е недопустимо, поставя под въпрос изпълнението на задължителни мерки предвидени в Европейското законодателство по отношение на безопасността на храните и е в противоречие с обществения интерес.

В предложението до Министъра на земеделието и храните за подписване на ГРД за 2010г. от ръководството на БВС е поискана сумата от **24 млн.лв.**, което прави средно по 24 000лв. (по 2 000лв. на месец) за един ВУ. Този финансов разход се приближава по размер до изплатените средства за същите дейности по изпълнение на ДПП общо за последните шест години от 2003г. до 2008г.

Като работно време за изпълнение на дейностите по ДПП в една календарна година, в зависимост от големината на участъка и броя на животните са необходими между 45-75 работни дни (2-3 месеца). Основната дейност на практикуващите лекари е профилактика, лечение, маркировка и здравно освидетелстване на животни, откъдето трябва да се формира и основния размер на доходите им. Получаването на такова високо, неадекватно на положения труд при изпълнение на ДПП възнаграждение действа негативно върху практикуващите ветеринарни лекари. Не ги мотивира да се обучават непрекъснато и да поддържат висок професионален статус, да следят новостите в методите и средствата за лечение на болестите по животните. Повечето от тях пренебрегват другите си професионални задължения и се концентрират само върху изпълнението на ДПП, заради високото възнаграждение. Това е пагубно за добрия професионализъм на ветеринарния лекар, противоречи на изискванията на добрата ветеринарна практика, създава проблеми на животновъдите и не дава гаранции, че е защитен обществен интерес по отношение на опазване на здравето на животните.

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР, с оглед на създалата се ситуация в момента в страната и задълбочаващата се финансова криза, ние от Съюза на ветеринарните лекари в България, анализирахме ситуацията относно проблема с изпълнението на мерките по програмите за надзор и ликвидиране на болестите по животните и ДПП в РБългария за предстоящата 2010г. и стигнахме до **единно становище, във връзка с което правим следното предложение:**

В системата на НВМС работят 287 общински ветеринарни лекари, заети в 264 общини, които осъществяват официалния (държавния) контрол на изпълнението на ДПП и програмите за надзор на болестите по животните.

В случай, че числеността на персонала във всяка община се увеличи с 1 или 2 щатни бройки (1 вет.техник и 1 вет.лекар), които се разпределят в страната според необходимостта от кадри (при използването на реални критерии - брой животни, тип животновъдство, географски релеф, отдалеченост на селищата и т.н.), щата на НВМС ще се увеличи с приблизително 480-490 щатни бройки.

В този вариант НВМС ще е в състояние да изпълни изцяло задълженията по ДПП със собствен административен ресурс, което е значително по-надеждно и по-сигурно, подлежи на по-голям административен и ветеринарномедицински контрол и не крие рискове и изненади. Такава е и европейската практика за изпълнението на подобни важни за обществото задачи.

Това увеличение на щата, съгласно средната брутна работна заплата в НВМС за 2009г., формира приблизителен разход за ФРЗ от 4 200 000 лв. + 28% осигурителни и здравно осигурителни вноски 1 176 000 лева. + 1 200 000лв. за материални разходи (транспорт, комуникации, отопление, работно облекло, консумативи и др.), определя общ годишен разход от **6 376 000лв, което е три пъти по-малко от договорените с годишния рамков договор за 2009г. средства между МЗХ и БВС в размер на 18 млн. лв. и 4 пъти по-малко от проекта за 2010г. в размер на 24млн.лв.**

В резултат на всичко това ще се реализират значителни икономии на бюджета на страната и най-важното в много по-голяма степен ще е защитен обществен интерес при опазване здравето на животните.

През последните 12г. щата на НВМС бе силно редуциран и от 3 048бр. на 01.01.1998г. на 01.01.2009г. вече е 2 084 бр., т.е. 1 000бр. по-малко. Съкращенията на щата на НВМС не почиваха на реална преценка на задълженията и функциите и. Спазваше се механично процента с който се съкращаваха служителите в държавната администрация, като не се правеше анализ и не се оценяваха реалностите и ангажиментите на НВМС. Това доведе щата на НВМС до „санитарен минимум” и невъзможност за справяне с възложените и задачи, като компетентен държавен орган, поради недостатъчен административен капацитет. През годините ръководствата на МЗХ не се съобразиха с това, че служителите на НВМС не са „чиновници”, а висококвалифицирани инспектори и експерти, лекари с ветеринарномедицинско образование, които осъществяват отговорна, общественозначима дейност, като осигуряват контрола върху здравето на животните и дава гаранциите за

безопасността на храните от животински произход от фермата до масата.

Увеличаването на щата на НВМС, освен че ще спести значителна сума от разходите на Държавния бюджет, ще даде възможност да се подобри в много голяма степен контрола върху здравето на животните, общественото здраве и безопасността на храните от животински произход по цялата им хранителна верига – от обора до масата, защото здравеопазването на животните е в основата на контрола за безопасност на храните от животински произход.

В държавите членки на Европейския съюз, изпълнението на ДПП се извършва от официалните (държавните) ветеринарни лекари и обучен персонал, като само в някои от тях от 5 до 7 % от нея (в т.н. „трудни райони“) се извършва по договор с частнопрактикуващи ветеринарни лекари (примери: Италия, Португалия, Дания, Швеция и др.).

България, като страна членка на ЕС има много сериозни ангажменти по отношение на контрола на храните, които на настоящия етап не може да изпълни, поради липсата на достатъчен административен капацитет в компетентния, национален оператор за официален контрол на храни от животински произход, какъвто е НВМС.

В последно време, поради недостатъчен административен капацитет на Държавен фонд Земеделие и техническия инспекторат на Разплащателно-интервенционната агенция, НВМС поема много важни ангажменти, относно идентификацията на животните и животновъдните обекти, поддръжката и актуализацията на база данни в Информационна система, експертната оценка на животновъдните обекти за целите на програмите за финансово подпомагане на земеделските стопанства и други дейности, които отнемат много време, изискват допълнителни материални разходи и натоварват допълнително административния и ресурс.

С оглед на всичко това, категорични сме, че увеличаването на щата на НВМС и поемането на ангажмента за изпълнението на мерките по програмите за надзор, ликвидиране на болестите по животните и ДПП от компетентния орган, ще бъде правилен ход и адекватно управленско решение от страна на МЗХ, което ще доведе до по-високо качество на официалния контрол в хранителната верига, с което в много по-голяма степен ще бъде защитен обществения интерес по отношение на опазване на здравето на животните и безопасността на храните получени от тях.

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР, като имаме предвид намаляването на броя на животните в страната и намаляването на обема на дейностите по изпълнението на ДПП (като абсолютен брой прегледи и манипулации) за последните пет години, сериозните финансови и икономически проблеми, които стоят за разрешаване пред правителството на РБългария, ние от СВЛБ поемаме ангажмента чрез своите членове – официални ветеринарни лекари от НВМС, при актуализация на щата на службата, с посочения по-горе брой ветеринарни лекари и помощен персонал, да поемем изцяло изпълнението на ДПП за 2010г. и напред, като по този начин гарантираме поетите ангажменти на страната ни пред Европейския съюз за изпълнението на мерките по програмите за надзор и контрола на болестите по животните.

УВАЖАЕМИ Г-Н МИНИСТЪР, уверен съм във Вашето желание и отговорност да осигурите изпълнението на ангажментите на МЗХ, относно контрола на здравето на животните и гаранциите за безопасността на храните в Р България, като защитите в максимална степен обществения интерес и осигурите изпълнението на задълженията на страната ни в тази област, като страна членка на ЕС.

Надявам се на ефективни действия от Ваша страна, в посока за своевременно и окончателно разрешаване на поставения проблем, за което приемете предварително моята и на ръководството на СВЛБ благодарност!

С УВАЖЕНИЕ, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СВЛБ:

/Д-р Михаил Башавелов/